



Folketingets Ombudsmand  
Gammeltorv 22  
1457 København K

Dato: **15 OKT. 2008**

J.nr.: 2008/4044-1266

Ved brev af 18. august 2008 med bilag har Folketingets Ombudsmand anmodet Sekretariatet for Arbejdsgruppen vedrørende administrativ udvisning om en udtalelse i sagen vedrørende en klage fra Dagbladet Information v/journalist Ulrik Dahlin.

Ved e-mail af 14. august 2008 har journalist Ulrik Dahlin fra Dagbladet Information klaget over sekretariatets afgørelse af 13. august 2008. Til støtte for klagen har Ulrik Dahlin henvist til, at sekretariatet i besvarelsen af hans anmodning om aktindsigt har meddelt, at der under henvisning til offentlighedslovens § 13, stk. 1, nr. 6, ikke kan offentliggøres visse dele af en journaloversigt. I den forbindelse er der henvist til ekstraheringen af hele teksten for så vidt angår post nr. 16, samt ekstraheringen af teksten vedrørende modtager/afsender i relation til posterne 18, 19, 20, 22 og 23.

Ulrik Dahlin har i relation til klagen bl.a. anført, at han har svært ved at tro, at et eller to ord i en journaloversigt reelt kan skade Danmarks forhold til fremmede magter. Videre har Ulrik Dahlin anført, at han anser sekretariatets begrundelse for en skinargumentation og/eller som udtryk for en reflektorisk afvisning af offentlighed, som der ikke er sagligt belæg for.

Ulrik Dahlin har desuden anført, at sekretariatet i forbindelse med afgørelsen ikke argumenterer for, hvorfor det konkret vil skade forholdet til fremmede lande, hvis man undlod ekstraheringen, og at det i sig selv er mærkeligt, at sekretariatet ikke henviser til § 13, stk. 1, nr. 2, men i stedet henviser til bestemmelsen i offentlighedslovens § 13, stk. 1, nr. 6.

#### Sagsfremstilling

Ved e-mail af 3. juli 2008 anmodede Ulrik Dahlin Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration om aktindsigt i alle dokumenter med videre, der vedrører Arbejdsgruppen vedrørende administrativ udvisning. Ulrik Dahlin anmodede desuden om aktindsigt i det eller de journalkort, ministeriet havde brugt til at journalisere de ovennævnte dokumenter.

Ved brev af 15. juli 2008 meddelte sekretariatet Ulrik Dahlin afslag på aktindsigt i dokumenterne i sagen om Arbejdsgruppen vedrørende administrativ udvisning af udlændinge, der anses for en fare for statens sikkerhed. Afgørelsen blev meddelt med henvisning til, at Arbejdsgruppen vedrørende administrativ udvisning er en selvstændig myndighed i offentlig-

hedslovens forstand, og at dokumenter udleveret til medlemmerne før og efter møderne som følge heraf er interne arbejdsdokumenter, der er undtaget aktindsigt efter offentlighedslovens § 7.

Sekretariatet henviste i afgørelsen desuden til, at der ikke forelå oplysninger om faktiske omstændigheder af væsentlig betydning for sagsforholdet, der kunne begrunde meddelelse af aktindsigt efter offentlighedslovens § 11, stk. 1. Sekretariatet meddelte imidlertid aktindsigt i dokumenterne vedrørende sagen om indstilling om og udpegning af medlemmer til arbejdsgruppen, idet disse var journaliseret på en særskilt sag i Integrationsministeriet.

Den 11. august 2008 rettede Ulrik Dahlin telefonisk henvendelse til sekretariatet. I den forbindelse anmodede Ulrik Dahlin på ny om aktindsigt i det eller de journalkort (sagsoversigten), der måtte være i tilknytning til sagen om Arbejdsgruppen vedrørende administrativ udvisning.

Ved brev af 13. august 2008 meddelte sekretariatet Ulrik Dahlin, at sekretariatet kun delvist kunne imødekomme hans anmodning om aktindsigt i sagsoversigten i relation til sagen vedrørende Arbejdsgruppen vedrørende administrativ udvisning. Sekretariatet henviste i den forbindelse til, at sagsoversigten indeholdt oplysninger, der, efter de særlige forhold, der relaterer sig til arbejdsgruppens arbejde, herunder forholdet til udenlandske offentlige myndigheder, som arbejdsgruppen ifølge kommissoriet skal indhente oplysninger fra, bør undtages for aktindsigt, jf. herved offentlighedslovens § 13, stk. 1, nr. 6. Sekretariatet henviste i forlængelse heraf til, at de særlige forhold omkring arbejdsgruppens arbejde efter sekretariatets opfattelse alene gjorde sig gældende for dele af dokumentet, hvorfor der blev meddelt aktindsigt i resten af dokumentet, jf. herved offentlighedslovens § 13, stk. 2.

#### Sekretariatets vurdering

I anledning af, at Ulrik Dahlin har indbragt sagen for Folketingets Ombudsmand, skal Sekretariatet for Arbejdsgruppen vedrørende administrativ udvisning udtale følgende:

Sekretariatet for Arbejdsgruppen vedrørende administrativ udvisning har overvejet sagen på ny og fastholder sin afgørelse af 13. august 2008.

Som begrundelse herfor skal sekretariatet henvise til offentlighedslovens § 2, stk. 1, 2. pkt. Sekretariatet skal i den forbindelse beklage, at sekretariatet i sin afgørelse af 13. august 2008 henviste til offentlighedslovens § 13, stk. 1, nr. 6, som begrundelse for at undtage dele af sagsoversigten fra aktindsigt.

Sekretariatet kan oplyse, at den pågældende arbejdsgruppe, som er nedsat af regeringen, efter sit kommissorium har til opgave at komme med anbefalinger til nye initiativer som kan sikre, at udvisningen af udlændinge, der må anses for en fare for statens sikkerhed, kan gennemføres effektivt og tilrettelægges fuldt retssikkerhedsmæssigt forsvarligt og under iagttagelse af Danmarks internationale forpligtelser.

Arbejdsgruppen skal herunder overveje, hvorledes der kan sikres en effektiv gennemførelse af udvisninger af personer, der må anses for en fare for statens sikkerhed, samtidig med at

der sikres en uvildig kontrol af beslutninger om udvisning, f.eks. ved automatisk domstolsprøvelse eller indbringelse for et uafhængigt nævn.

Det følger endvidere af kommissoriet, at arbejdsgruppen på baggrund af de gældende regler og procedurer skal overveje, hvorledes det kan sikres, at asylmyndighederne får de oplysninger om en udlændings forhold, som er nødvendige for asylmyndighedernes vurdering af risiko for overgreb ved udlændingens tilbagevenden til hjemlandet.

Derudover skal arbejdsgruppen overveje, om det nugældende regelsæt vedrørende frihedsberøvelse under sagen af udlændinge, der må anses for en fare for statens sikkerhed, er tilstrækkeligt til at sikre udlændingens tilstedeværelse og udsendelse.

Arbejdsgruppen skal ifølge kommissoriet afslutte sit arbejde hurtigst muligt.

Kopi af arbejdsgruppens kommissorium vedlægges.

De emner, som arbejdsgruppens arbejde ifølge kommissoriet er afgrænset til, er bl.a. reguleret i udlændingeloven, navnlig lovens § 25 samt § 45b. Arbejdsgruppens anbefalinger til nye initiativer vil således kunne bestå i forslag til ændringer i det nugældende regelsæt i udlændingeloven om udvisning af udlændinge, der anses for en fare for statens sikkerhed.

Arbejdsgruppens arbejde må på den baggrund anses for en sag om lovgivning omfattet af offentlighedslovens § 2, stk. 1, 2. pkt.

Ifølge offentlighedslovens § 2, stk. 1, 2. pkt., gælder loven ikke i sager om lovgivning, før lovforslaget er fremsat for Folketinget. Der er derfor ikke på nuværende tidspunkt ret til aktindsigt i dokumenter, der indgår i arbejdsgruppens sag.

Dette gælder også den sagsoversigt over ind- og udgående post, der er oprettet i tilknytning til sagen.

Når Ulrik Dahlin har modtaget kopi af sagsoversigten (ekstraheret), er der således meddelt aktindsigt i videre omfang, end, hvad der følger af offentlighedslovens regler om aktindsigt, idet sagsoversigten i sin helhed ville kunne undtages fra aktindsigt under henvisning til offentlighedslovens § 2.

Sekretariatet for arbejdsgruppen finder dog ikke grundlag for i medfør af princippet om mer-offentlighed svarende til offentlighedslovens § 4, stk. 1, 2. pkt., at udlevere yderligere dele af sagsoversigten ud over den del, som Ulrik Dahlin allerede har modtaget ved afgørelsen af 13. august 2008. Sekretariatet har i den forbindelse lagt vægt på de hensyn, der ligger bag bestemmelsen i offentlighedslovens § 2, stk. 1, 2. pkt.

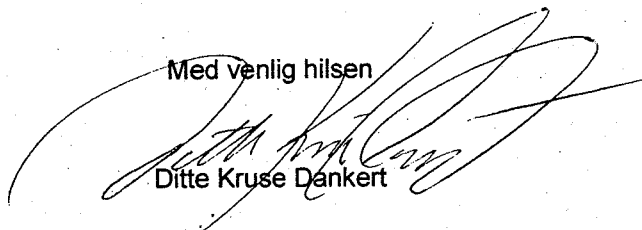
Sekretariatet skal beklage den sene besvarelse.

Kopi af sekretariatets udtalelse er dags dato sendt til Ulrik Dahlin.

Sagens akter vedlægges.

Der henvises til j.nr. 2008-2682-601.

Med venlig hilsen

A large, stylized handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ditte Kruse Dankert', is written over the typed name below it.

Ditte Kruse Dankert